

Số /BC-UBND

Gia Lộc, ngày tháng năm 2024

**BÁO CÁO TÓM TẮT ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
GIAI ĐOẠN 2023- 2025 CỦA HUYỆN GIA LỘC**

Phần I

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP
CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48- KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14;

4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

8. Nghị quyết số 117/NQ- CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

9. Hướng dẫn số 4099/HD-BNV ngày 29/7/2023 của Bộ Nội vụ về việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, thực hiện chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và việc công nhận vùng an toàn khu, xã an toàn khu, xã đảo, đơn vị Anh hùng lực lượng vũ trang Nhân dân, Anh hùng Lao động khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023- 2030;

10. Văn bản số 7534 ngày 20/12/2023 của Bộ Nội vụ về ý kiến đối với Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023- 2025 của tỉnh Hải Dương và ý kiến của các Bộ, ngành trung ương có liên quan;

11. Chỉ thị số 43- CT/TU ngày 26/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023- 2030;

12. Thông báo Kết luận số 1123-TB/TU ngày 28/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023- 2025 và giai đoạn 2026- 2030;

13. Kế hoạch số 2985/KH-UBND ngày 11/8/2023 của UBND tỉnh Hải Dương về thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023 - 2025;

14. Công văn số 1033/SNV-XDCQ&CTTN ngày 21/9/2023 của Sở Nội vụ V/v hướng dẫn một số nội dung liên quan đến việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh;

15. Chỉ thị số 29-CT/HU ngày 29/8/2023 của Ban Thường vụ Huyện ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023- 2030;

16. Thông báo số 10/TB-UBND ngày 12/01/2024 của UBND tỉnh Hải Dương kết luận của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Nguyễn Minh Hùng tại buổi làm việc ngày 12/01/2024 tại Trụ sở UBND tỉnh;

17. Kế hoạch số 105/KH-UBND ngày 31/8/2023 thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023-2025.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN GIA LỘC

Xã là cấp cơ sở, có tầm quan trọng đặc biệt, là nơi tiếp nhận và trực tiếp truyền đạt, hướng dẫn triển khai, tổ chức thực hiện đến từng người dân mọi chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. Đồng thời là nơi kiểm nghiệm tính đúng đắn của chủ trương, đường lối, chính sách đó. Tổ chức hợp lý các đơn vị hành chính xã có vai trò quan trọng trong việc bảo đảm hiệu quả quản lý, phát huy được những tiềm năng, lợi thế của mỗi vùng miền, địa phương.

Trong những năm qua, công tác sắp xếp các đơn vị hành chính; đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả luôn được Đảng và Nhà nước quan tâm. Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giúp tập trung nguồn lực, phát huy tiềm năng, lợi thế, mở rộng không gian phát triển, tăng cường liên kết vùng; tạo thuận lợi phát huy nguồn lực đất đai, điều kiện tự nhiên, nguồn nhân lực và thu hút đầu tư, tạo động lực phát triển mới, thúc đẩy tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao quản lý Nhà nước. Ngoài ra, sắp xếp các đơn vị hành chính tạo cân đối, hài hòa hơn trong phân bố dân cư, lãnh thổ, hạn chế tình trạng chia cắt, manh mún, nhất là trong bối cảnh Trung ương đang đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương.

Trong giai đoạn 2019- 2021, huyện Gia Lộc đã thực hiện hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã theo đúng mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ đề ra tại Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII và Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị; thể hiện tinh thần nỗ lực của cả hệ thống chính trị từ huyện đến cơ sở, đặc biệt là vai trò, trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, người đứng đầu, nhận được sự đồng thuận của nhân dân. Sau khi sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2019- 2021 đối với cấp xã có quy mô nhỏ, không bảo đảm tiêu chuẩn quy định, đã khắc phục tình trạng phân tán nguồn lực, khai thác được tiềm năng, không gian phát triển; đồng thời góp phần xây dựng hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Thực hiện các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương; Chỉ thị, kết luận của Tỉnh uỷ; Kế hoạch của UBND tỉnh về triển khai thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025; Căn cứ quy định về tiêu chuẩn đơn vị hành chính cấp xã, phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Hải Dương, qua rà soát, huyện Gia Lộc có 05 đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn quy định và đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định (Tân Tiến, Gia Tân, Gia Lương, Nhật Tân, Quang Minh) phải sắp xếp sáp nhập. Trên cơ sở nguyên tắc được quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, huyện Gia Lộc xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn giai đoạn 2023-2025, cụ thể: sáp nhập xã Tân Tiến và Gia Lương; Gia Tân và Gia Khánh; Nhật Tân và Đồng Quang, Quang Minh và Đức Xương để thành lập 04 đơn vị hành chính cấp xã mới (giảm 04 đơn vị hành chính cấp xã).

Trước yêu cầu phát triển, việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trong giai đoạn 2023-2025 là rất cần thiết. Đây là chủ trương lớn của Đảng, góp phần tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, giảm chi ngân sách Nhà nước, mở rộng không gian phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của các địa phương; nâng cao đời sống nhân dân...

Phần II

HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN GIA LỘC

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, NHẬP, CHIA, GIẢI THỂ, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN GIA LỘC TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Khái quát quá trình thành lập, nhập, chia, giải thể, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp xã từ năm 1945 đến nay

- + Từ năm 1945 đến năm 1955: Huyện Gia Lộc có 21 xã.
- + Từ năm 1956 đến năm 1975: Huyện Gia Lộc có 25 xã.
- + Từ năm 1975 đến năm 1979: Huyện Gia Lộc có 25 xã.
- + Từ tháng 2 năm 1979 đến năm 1995: Huyện Gia Lộc hợp nhất với huyện Tứ Kỳ thành huyện Tứ Lộc, có 51 xã.
- + Từ tháng 1 năm 1996, huyện Tứ Lộc được chia tách thành 02 huyện Gia Lộc và Tứ Kỳ. Huyện Gia Lộc bao gồm 24 xã và 01 thị trấn.

+ Tháng 6 năm 2008, huyện Gia Lộc bàn giao 02 xã Thạch Khôi và Tân Hưng về TP Hải Dương, còn 23 đơn vị hành chính cấp xã (22 xã và 01 thị trấn).

+ Từ tháng 12/2019 đến nay: Huyện Gia Lộc có 18 đơn vị hành chính cấp xã (17 xã và 01 thị trấn) do đã thực hiện sắp xếp 05 đơn vị hành chính cấp xã và bàn giao 2 xã về Thành phố Hải Dương trong giai đoạn 2019- 2021.

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã đến thời điểm 30/9/2023:

Huyện Gia Lộc có 18 đơn vị hành chính cấp xã (gồm 17 xã và 01 thị trấn).

II. ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP HUYỆN, CẤP XÃ:

1. ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP HUYỆN:

1.1. Diện tích tự nhiên: 99,7114 km².

1.2. Dân số: tính đến ngày 31/12/2022: 147.839 người.

1.3. Các chỉ tiêu cơ bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đạt được của huyện:

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXVI về phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2021- 2025. Với quyết tâm phục hồi và phát triển kinh tế sau đại dịch Covid-19, tạo đà để hoàn thành các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, các cấp ủy đảng, chính quyền, các cơ quan, đơn vị trong huyện đã tập trung quán triệt, triển khai thực hiện kịp thời, hiệu quả các chủ trương, chính sách của Trung ương, của tỉnh, của huyện về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết số 11/NQ-CP, ngày 30/01/2022 của Chính phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và triển khai Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành sâu sát, quyết liệt công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19, thúc đẩy hoạt động sản xuất kinh doanh, đẩy mạnh đầu tư xây dựng cơ bản, đảm bảo an sinh xã hội, an ninh, quốc phòng... Nhờ đó, tình hình kinh tế - xã hội của huyện những năm qua tiếp tục có nhiều dấu hiệu khởi sắc, tổng giá trị sản xuất tăng cao và đạt nhiều kết quả tích cực, khá toàn diện trên các lĩnh vực.

2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã:

2.1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã: **18** đơn vị (17 xã, 01 thị trấn).

2.2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp: **05** đơn vị (Tân Tiến, Gia Lương, Gia Tân, Nhật Tân, Quang Minh).

2.3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: **Không**.

2.4. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: **Không**.

2.5. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính khi thực hiện phương án sắp xếp: **03** đơn vị (xã Gia Khánh, Đồng Quang, Đức Xương).

III. HIỆN TRẠNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (05 xã) thuộc diện sắp xếp

1.1. Xã Tân Tiến

- Diện tích tự nhiên: 2,6840 km².

- Quy mô dân số: 4.730 người.

1.2. Xã Gia Lương

- Diện tích tự nhiên: 3,5022 km².
- Quy mô dân số: 6.026 người.

1.3. Xã Gia Tân

- Diện tích tự nhiên: 3,5057 km².
- Quy mô dân số: 6.128 người.

1.4. Xã Nhật Tân

- Diện tích tự nhiên: 3,6346 km².
- Quy mô dân số: 5.060 người.

1.5. Xã Quang Minh

- Diện tích tự nhiên: 3,9805 km².
- Quy mô dân số: 6.734 người.

2. Hiện trạng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không.

3. Hiện trạng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.

4. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (03 xã) liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp.

4.1. Xã Gia Khánh

- Diện tích tự nhiên: 4,6261 km².
- Quy mô dân số: 6.688 người.

4.2. Xã Đồng Quang

- Diện tích tự nhiên: 5,2099 km².
- Quy mô dân số: 6.679 người.

4.3. Xã Đức Xương

- Diện tích tự nhiên: 5,5508 km².
- Quy mô dân số: 6.042 người.

Phần III

**PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
CỦA HUYỆN GIA LỘC**

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ**1. Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp**

1.1. Sắp xếp đơn vị hành chính nông thôn cấp xã thành đơn vị hành chính nông thôn cùng cấp

1.1.1. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Tân Tiến và xã Gia Lương thành lập đơn vị hành chính xã mới- xã **Gia Tiến**.

1.1.2. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Gia Tân và xã Gia Khánh thành lập đơn vị hành chính xã mới- xã **Gia Phúc**.

1.1.3. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Nhật Tân và xã Đồng Quang thành lập đơn vị hành chính xã mới- xã **Nhật Quang**.

1.1.4. Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Quang Minh (có diện tích tự nhiên là 3,9805 km², đạt 18,95% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số 6.734 người, đạt 84,18% so với tiêu chuẩn) và xã Đức Xương (có diện tích tự nhiên là 5,5508 km², đạt 26,43% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số

6.042 người, đạt 75,53% so với tiêu chuẩn) thành lập đơn vị hành chính xã mới-xã **Quang Đức**.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Căn cứ các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025; 2026-2030. Đảm bảo phù hợp về địa giới hành chính, sự cân đối, tương đồng về quy mô giữa các đơn vị hành chính mới với các ĐVHC cấp xã khác trên địa bàn.

Xã Quang Minh đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% so với quy định thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023-2025; xã Đức Xương đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 300% so với quy định thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2026-2030.

Xã Quang Minh và xã Đức Xương có vị trí địa lý nằm cạnh nhau và cùng nằm trên trục đường thuận lợi cho việc quản lý của chính quyền địa phương cũng như đi lại giao dịch của người dân.

Khi thực hiện sáp nhập xã Quang Minh và xã Đức Xương cơ bản đảm bảo điều kiện về cơ sở vật chất để thực hiện nhiệm vụ và thuận lợi về giao thông cho người dân sau khi sáp nhập; Nhân dân 02 xã có nhiều yếu tố văn hóa, lịch sử tương đồng, cơ sở hạ tầng và các thiết chế văn hóa khi hình thành đơn vị hành chính mới cơ bản ổn định.

b) Kết quả sau sắp xếp (thành lập, nhập, điều chỉnh địa giới ĐVHC), xã **Quang Đức** có:

- Diện tích tự nhiên: 9,5313 km² (đạt 45,39% so với tiêu chuẩn).

- Quy mô dân số: 12.776 người (đạt 159,70% so với tiêu chuẩn).

- Các đơn vị hành chính cùng cấp liên kề:

+ Phía Bắc giáp xã Nhật Quang (xã Nhật Tân, Đồng Quang cũ) và xã Đoàn Thượng;

+ Phía Nam giáp Thị trấn Thanh Miện, huyện Thanh Miện, tỉnh Hải Dương;

+ Phía Đông giáp xã Thống Kênh; xã Hồng Đức huyện Ninh Giang, tỉnh Hải Dương;

+ Phía Tây giáp xã Nhật Quang (xã Nhật Tân, Đồng Quang cũ) và Thị trấn Thanh Miện, huyện Thanh Miện, tỉnh Hải Dương.

- Trụ sở làm việc của ĐVHC mới (xã **Quang Đức**): Xã Đức Xương (cũ).

2. Phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.

V. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH

- Xã **Quang Đức** được thành lập có diện tích tự nhiên 9,5313 km² (đạt 45,39% so với tiêu chuẩn), quy mô dân số 12.776 người (đạt 159,70% so với tiêu chuẩn) chưa đạt tiêu chuẩn quy định tại Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 nhưng không thể sắp xếp thêm xã thứ ba là do phía Đông giáp huyện Ninh Giang, phía Tây giáp huyện Thanh Miện, phía Nam giáp huyện Ninh Giang và huyện Thanh Miện, phía Bắc giáp ba xã trong

đó xã Nhật Tân và xã Đồng Quang đã có phương án sắp xếp với nhau, xã Đoàn Thượng (ngăn cách bởi sông) nhưng dự kiến phương án sắp xếp với xã Toàn Thắng giai đoạn 2026-2030, do đó xã Quang Minh chỉ có thể sắp xếp với xã Đức Xương (thuộc diện khuyến khích sắp xếp) thành xã Quang Đức. Sắp xếp thêm xã thứ ba, khó tạo sự đồng thuận trong nhân dân ở các địa phương dự kiến sáp nhập và khó khăn trong giải quyết số cán bộ, công chức dôi dư (40 người)

VI. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN GIA LỘC SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp: Trước khi sắp xếp huyện Gia Lộc có 18 đơn vị hành chính cấp xã

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau sắp xếp: 14.

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã giảm do sắp xếp: giảm 04 đơn vị.

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực:

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giúp tinh giản bộ máy, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động quản lý nhà nước ở địa phương địa phương, đảm bảo cho hoạt động quản lý nhà nước ở cấp xã được thực hiện một cách hiệu lực, hiệu quả trên tất cả các lĩnh vực kinh tế, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý ngân sách, văn hóa- xã hội, an ninh- quốc phòng...

Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, nâng cao hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

1.2. Tác động tiêu cực:

Quá trình chia tách, sáp nhập quá nhiều, địa giới hành chính thay đổi thường xuyên thiếu ổn định; người dân và doanh nghiệp phải thực hiện rất nhiều thủ tục thay đổi trên sổ sách, giấy tờ hành chính như giấy tờ sở hữu nhà, đất, hộ khẩu, giấy tờ tùy thân, bằng lái xe...

Sau khi sắp xếp, tổ chức bộ máy được tinh gọn, đội ngũ cán bộ, công chức giảm đi đáng kể, trong khi đó, không gian của ĐVHC mới rộng hơn, dân số lớn hơn, vì vậy, sẽ có ảnh hưởng không nhỏ tới hoạt động quản lý nhà nước ở cấp xã. Một số lĩnh vực quản lý nhà nước sẽ gặp nhiều khó khăn như: Quản lý đất đai, quản lý an ninh trật tự...

2. Tác động về kinh tế- xã hội (bao gồm tác động đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của nhân dân trên địa bàn)

2.1. Tác động tích cực:

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã là yếu tố tác động khách quan đáp ứng sự phát triển kinh tế, xã hội hiện nay; tạo ra động lực, môi trường và điều kiện cho sự phát triển hơn nữa của kinh tế, văn hóa, xã hội của địa phương theo hướng chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp, nông thôn; cùng theo đó là sự đáp ứng tốt hơn về cơ sở hạ tầng về giao thông, điện, thông tin liên lạc và các

thiết chế văn hóa...cho người dân. Hệ thống giáo dục, y tế được sắp xếp, kiện toàn, nâng cao chất lượng sẽ góp phần phục vụ nhân dân được tốt hơn..

Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 04 đơn vị hành chính cấp xã, sẽ tiết kiệm chi ngân sách, tạo điều kiện tập trung các nguồn lực để tăng cường phát triển kinh tế - xã hội, đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi, thực hiện các chính sách an sinh xã hội; góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho nhân dân và tăng nguồn lực đầu tư để phát triển.

2.2. Tác động tiêu cực:

Trong giai đoạn sáp nhập, việc chỉ đạo, điều hành để tăng trưởng kinh tế của đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập sẽ gặp nhiều khó khăn. Ở các đơn vị hành chính trước khi sáp nhập, cơ sở hạ tầng nông thôn tuy đã được đầu tư xây dựng nhưng chưa đồng bộ; thói quen, lối sống về bảo vệ môi trường, trật tự an toàn nông thôn một số người dân còn hạn chế; việc huy động các nguồn vốn đầu tư chưa đáp ứng được nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội còn gặp khó khăn.

Với phạm vi, quy mô dân số lớn hơn, các thiết chế văn hóa trước đây (Nhà văn hóa, khu thể thao...) không còn đáp ứng được nhu cầu của người dân trong ĐVHC mới, trong khi đó những khó khăn về kinh phí cải tạo, xây dựng mới, bố trí địa điểm quỹ đất.. sẽ gặp rất nhiều khó khăn, cần được quan tâm tháo gỡ... Khi nhập các đơn vị sự nghiệp công lập sẽ có các cơ sở chính và phụ nên ít nhiều ảnh hưởng đến tâm lý của người dân, đặc biệt là người dân phải đến cơ sở y tế xa hơn so với cơ sở y tế khi chưa nhập Trạm; Khó khăn trong việc bố trí, sử dụng cơ sở hạ tầng dôi dư như trụ sở, Trạm y tế, bưu điện...

3. Tác động về quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội

3.1. Tác động tích cực:

- Với việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã sẽ tăng quy mô dân số và diện tích tự nhiên; kinh tế- xã hội phát triển, đời sống vật chất, tinh thần cũng như ý thức cảnh giác của quần chúng nhân dân không ngừng được nâng lên góp phần củng cố nền Quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân vững chắc. Công tác an ninh chính trị, trật tự xã hội tiếp tục được giữ vững; Chất lượng cán bộ Ban chỉ huy quân sự xã, dân quân, tự vệ, trung đội cơ động sau khi được kiện toàn theo hướng tinh nhuệ, chất lượng nòng cốt sẽ tham mưu hiệu quả các phương án an ninh- quốc phòng cho địa phương mới.

- Hệ thống giao thông thuận lợi, được đầu tư, nâng cấp giúp cho việc đi lại được thuận lợi, giảm thiểu tai nạn giao thông ; Đặc điểm tình hình về quốc phòng, khu vực phòng thủ các đơn vị có sự tương đồng, do đó sau khi sáp nhập sẽ thuận lợi trong việc diễn tập phòng thủ, tác chiến trên các địa hình.

- Hiện nay, cấp xã đã được bố trí Công an chính quy, vì vậy sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, việc phối hợp hoạt động, tham mưu thực hiện về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội của địa phương tiếp tục được đảm bảo.

3.2. Tác động tiêu cực:

Địa bàn rộng, dân số đông, nhân lực ít, trong khi đó tình hình tội phạm có nhiều hoạt động phức tạp, có nhiều thủ đoạn để đối phó với lực lượng an ninh nên việc quản lý về an ninh, trật tự và an toàn xã hội sẽ gặp khó khăn nhất định.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1 Tác động tích cực:

Sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã đòi hỏi đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức không ngừng nâng cao trình độ chuyên môn; thúc đẩy việc thực hiện tốt cải cách hành chính và hiện đại hóa nền hành chính cung cấp dịch vụ công phục vụ tốt cho người dân, tổ chức trên địa bàn. Sau khi sáp nhập, việc giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả được quan tâm bố trí.

4.2 Tác động tiêu cực:

Thời gian giải quyết thủ tục hành chính sẽ gặp khó khăn hơn khi lượng giao dịch nhiều hơn, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến nhân thân khi thay đổi đơn vị hành chính.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi:

- Có sự lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt của các cấp ủy đảng, chính quyền từ Trung ương đến cơ sở. Giai đoạn 2019-2021, do có sự lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát của các cấp, sự đồng thuận cao trong cán bộ, đảng viên và nhân dân huyện đã thực hiện sắp xếp sáp nhập 05 đơn vị hành chính cấp xã thành công, đảm bảo quy định.

- Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hóa.

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đến năm 2025 sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách chính sách tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

2. Những khó khăn, vướng mắc:

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích, dân số theo quy định, mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị... tuy nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân.

- Khi triển khai sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn.

- Trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới sau sáp nhập không đáp ứng yêu cầu, do số lượng cán bộ, đảng viên, công chức lớn hơn quy định; việc quản lý, xử lý các tài sản công đôi dư như các trụ sở, trạm y tế...nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều cơ quan, đơn vị, nhiều vị trí việc làm. Đội ngũ cán bộ, công chức sau khi sắp xếp đôi dư nhiều, khó khăn khi kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, vì có nhiều cán bộ, công chức còn trẻ, hằng năm luôn được đánh giá hoàn thành tốt và xuất sắc nhiệm vụ được giao và vẫn muốn được tiếp tục công tác, cống hiến. Cấp trưởng MTTQ và các tổ chức chính trị-xã hội đôi dư khó thực hiện bố trí sắp xếp và thực hiện chế độ chính sách...

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc (bao gồm các nguyên nhân khách quan, nguyên nhân chủ quan)

3.1 Nguyên nhân khách quan:

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật chưa đầy đủ, tính thực tế còn hạn chế nên khó khăn áp dụng văn bản trong thực hiện sắp xếp;

Văn bản quy định chế độ, chính sách để giải quyết đôi dư chưa thỏa đáng. Cơ chế, chính sách khuyến khích việc sắp xếp tinh gọn tổ chức, biên chế chưa phù hợp, thiếu mạnh mẽ.

3.2 Nguyên nhân chủ quan:

- Nhận thức của một số cấp ủy đảng, chính quyền; một số cán bộ, công chức, đảng viên và nhân dân về chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã có mặt còn hạn chế. Các hoạt động quản lý nhà nước và đời sống của nhân dân đang được ổn định, tâm lý của một bộ phận cán bộ, công chức và nhân dân ngại thay đổi khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

- Trình độ, năng lực quản lý, điều hành của đội ngũ cán bộ, công chức ở một số vị trí còn yếu, chưa đáp ứng kịp thời yêu cầu trong thời kỳ mới.

- Khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã số lượng cán bộ, công chức bước đầu sẽ tăng, trong khi cơ sở vật chất chưa đáp ứng được nhu cầu làm việc của xã mới.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

4.1 Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng về công tác sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; quán triệt và thực hiện nghiêm túc các chủ trương, chính sách của Đảng, quy định của pháp luật về sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan trong hệ thống chính trị bảo đảm tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Đề nghị Ban Thường vụ Huyện ủy thành lập Ban Chỉ đạo sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã do đồng chí Bí thư Huyện ủy làm Trưởng ban, các đồng chí Phó Bí thư Thường trực Huyện ủy; Phó Bí thư Huyện ủy, Chủ tịch UBND huyện làm Phó ban. Tham mưu phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên Ban chỉ đạo. Thường xuyên chỉ đạo, hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, sơ kết, tổng kết việc thực hiện Đề án. Kịp thời chỉ đạo, giải quyết những vướng mắc, khó khăn đối với đơn vị hành chính mới hình thành sau sắp xếp, sáp nhập. Phát huy vai trò, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền các cấp, nhất là người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện; kết quả sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã phù

hợp theo quy định là một trong các tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của tập thể cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu

4.2 Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục chính trị, tư tưởng, tạo sự thống nhất nhận thức và hành động trong Đảng, để tạo sự đồng thuận trong các tầng lớp nhân dân về mục tiêu, mục đích của việc sáp nhập. Tập trung tuyên truyền làm rõ tầm quan trọng, ý nghĩa và những tác động tích cực của việc thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đối với sự phát triển kinh tế-xã hội; sự tinh gọn và hiệu lực, hiệu quả tổ chức bộ máy của cả hệ thống chính trị. Nâng cao tinh thần trách nhiệm, tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp nhằm tổ chức thực hiện có hiệu quả chủ trương trên. Làm cho mọi tầng lớp nhân dân, cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và người lao động thông suốt về nhận thức tư tưởng, thống nhất trong chỉ đạo và thực hiện; tạo sự nhất trí, ủng hộ cao trong cán bộ, công chức, đảng viên, nhân dân ở các địa phương trực tiếp triển khai chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã. Công tác tuyên truyền phải đóng góp tích cực vào việc tạo sự thống nhất tư tưởng, hành động và phản ánh trung thực, sinh động, theo sát lộ trình, yêu cầu, nhiệm vụ của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã. Tăng cường theo dõi, nắm bắt, dự báo tình hình tư tưởng, dư luận xã hội, kịp thời phát hiện và tham gia giải quyết làm ổn định tình hình khi có những vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai; chủ động đấu tranh, phản bác các luận điệu xuyên tạc, kích động nhân dân của kẻ xấu phá hoại hay trục lợi từ việc thực hiện chủ trương này...

4.3. Tập trung kiện toàn, chuyển đổi bộ máy phù hợp với quy mô, tính chất của ĐVHC xã mới thành lập. Thực hiện nghiêm việc rà soát, đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức ở các cơ quan, đơn vị có số lượng cán bộ, công chức, viên chức đang làm việc cao hơn số lượng biên chế được giao để bố trí, phân công nhiệm vụ cụ thể, rõ ràng, phù hợp với tiêu chuẩn, chức danh. Rà soát, điều chỉnh phương án xử lý, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn trong lĩnh vực y tế, giáo dục, để bảo đảm tốt hơn, thuận lợi hơn việc cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công thiết yếu cho người dân.

4.4. Chủ động cân đối, bố trí nguồn ngân sách để đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp các trụ sở làm việc được tiếp tục sử dụng phục vụ hoạt động của ĐVHC xã mới hình thành sau sắp xếp đáp ứng yêu cầu về điều kiện làm việc. Bố trí đủ nguồn lực và có cơ chế, chính sách phù hợp đối với những cán bộ, công chức, viên chức...chịu tác động trực tiếp trong quá trình sắp xếp, cơ cấu lại tổ chức bộ máy. Có giải pháp hỗ trợ kinh phí cho các địa phương, thực hiện tốt cơ chế chính sách thiết thực để thuận lợi trong quá trình sắp xếp đội ngũ, giải quyết dồi dư.

4.5. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc tuyên truyền, quán triệt, triển khai thực hiện các chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước trong thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã. Thành lập các Đoàn kiểm tra kiểm tra công tác quán triệt, triển khai Kế hoạch, triển khai thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023-2025 và việc thực hiện các nội dung: Niêm yết tài liệu phục vụ lấy ý kiến cử tri; Lập danh sách cử tri và niêm yết tại trụ sở làm việc, các nhà văn hóa thôn, khu dân

cư thuộc các xã; Tổ chức in phiếu lấy ý kiến cử tri; phát phiếu lấy ý kiến cử tri, đồng thời, tập trung, tăng cường chỉ đạo việc tuyên truyền, vận động, thuyết phục để tạo sự đồng thuận của cử tri trên địa bàn rồi mới tổ chức lấy ý kiến của cử tri; Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn đối với Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 theo trình tự, thủ tục quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị định của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC; Trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền trong chỉ đạo, thực hiện nhiệm vụ...

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

a) Năm 2023.

Tiến hành rà soát các tiêu chuẩn; xác định ĐVHC cấp xã thuộc diện phải sắp xếp. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quán triệt và tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Kết luận, Nghị quyết của Trung ương; Chỉ thị, kết luận của Tỉnh ủy và Kế hoạch của UBND tỉnh. Ban hành Kế hoạch, triển khai thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023-2025; Xây dựng phương án tổng thể, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã

b) Năm 2024.

- Hoàn thành việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 theo Kế hoạch, ĐVHC mới sau sắp xếp chính thức hoạt động từ ngày **01/7/2024**.

c) Năm 2025

- Tổ chức thành công đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025- 2030 (trong đó có những ĐVHC hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025).

- Hoàn thành việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023- 2025...

- Sơ kết việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025.

2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

Từ nguồn ngân sách nhà nước: do ngân sách tỉnh hỗ trợ và ngân sách huyện, xã bố trí theo quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ.

*** Nguyên tắc sắp xếp**

- Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, Nhà nước và tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của người đứng đầu cơ quan, tổ chức và đúng với các quy định, trình tự, thủ tục của việc sắp xếp tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

- Phải khách quan, dân chủ, công tâm, công khai, đồng thời phải đáp ứng yêu cầu cân đối hài hòa về số lượng cán bộ, công chức giữa các địa phương cũ khi bố trí cán bộ, công chức...của đơn vị hành chính mới, đảm bảo sự ổn định và phát triển của các địa phương. Việc sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người

lao động cơ bản đảm bảo phù hợp với chức vụ đang đảm nhiệm, phù hợp với chuyên môn, nghiệp vụ, vị trí việc làm và đảm bảo biên chế được giao.

- Coi trọng công tác tư tưởng, thực hiện tốt công tác tuyên truyền làm cho cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và nhân dân thông suốt về tư tưởng, thống nhất về nhận thức để tự giác thực hiện tốt việc sắp xếp tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động khi sáp nhập.

- Việc sắp xếp thực hiện theo quy định và chỉ đạo, hướng dẫn của tỉnh và các cơ quan ngành dọc cấp trên.

* Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC cấp xã: Khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã để hình thành một ĐVHC mới cùng cấp thì thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị ở ĐVHC cấp xã mới như sau:

+ Đối với tổ chức của Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã: Thực hiện theo quy định của Trung ương và hướng dẫn của Ban Tổ chức Tỉnh ủy, ngành dọc cấp trên và chỉ đạo của Huyện ủy.

+ Đối với tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động của Hội đồng nhân dân (HĐND), Ủy ban nhân dân (UBND) cấp xã: Thực hiện theo quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

+ Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập: *Thực hiện theo quy định tại khoản 5 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và các văn bản chỉ đạo của trung ương, của tỉnh*

+ Đối với lực lượng Công an xã chính quy: Thực hiện theo hướng dẫn của Công an tỉnh và huyện.

*** Nội dung sắp xếp**

Thực hiện sắp xếp tổ chức Đảng, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội, các đơn vị sự nghiệp, Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của các tổ chức, cơ quan trên địa bàn 02 xã sáp nhập thành lập 01 đơn vị hành chính xã mới.

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp: Sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã có hiệu lực và căn cứ chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong thời hạn 30 ngày, các địa phương ngày sẽ tiến hành kiện toàn Đảng ủy, HĐND, UBND và các tổ chức chính trị xã hội, các vị trí công chức theo Đề án vị trí việc làm ở xã mới thành lập.

*** Phương án.**

1.1. Đối với xã Gia Tiến mới: Thành lập tổ chức Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị- xã hội cấp xã; Hội đồng nhân dân xã thành lập trên cơ sở sáp nhập Hội đồng nhân dân các xã Gia Lương, Tân Tiến. Thành lập UBND xã Gia Tiến trên cơ sở sáp nhập UBND xã Tân Tiến và Gia Lương...

1.2. Đối với xã Gia Phúc mới thành lập: Thành lập tổ chức Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị- xã hội cấp xã; Hội đồng nhân dân xã Gia Phúc thành lập trên cơ sở sáp nhập Hội đồng nhân dân các xã Gia Tân, Gia Khánh. Thành lập UBND xã Gia Phúc trên cơ sở sáp nhập UBND xã Gia Tân, Gia Khánh...

1.3. Đối với xã Nhật Quang mới thành lập: Thành lập tổ chức Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị- xã hội cấp xã; Hội đồng nhân dân xã thành lập trên cơ sở sáp nhập Hội đồng nhân dân các xã Đồng Quang, Nhật Tân. Thành lập UBND xã Nhật Quang trên cơ sở sáp nhập UBND xã Đồng Quang, Nhật Tân...

1.4. Đối với xã Quang Đức mới thành lập:

1.4.1. Tổ chức Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị- xã hội cấp xã

Thực hiện theo quy định và hướng dẫn của ban Tổ chức Tỉnh ủy, hướng dẫn của MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội cấp trên.

Hiện có 557 đảng viên (Đức Xương 278, Quang Minh 279) với 20 chi bộ. Trong đó, 09 chi bộ thôn, 06 chi bộ trường học, 00 chi bộ Y tế và 02 chi bộ dân quân cơ động; 02 chi bộ công an; 01 chi bộ doanh nghiệp ngoài nhà nước.

1.4.2. Hội đồng nhân dân xã (thực hiện theo Điều 134, Luật Tổ chức chính quyền địa phương):

- Sáp nhập Hội đồng nhân dân các xã Quang Minh, Đức Xương thành lập Hội đồng nhân dân xã Quang Đức mới thành lập.

+ Sau khi sáp nhập Hội đồng nhân dân xã Quang Đức mới có 47 đại biểu HĐND xã (Gồm 24 đại biểu HĐND xã Quang Minh, 23 đại biểu HĐND xã Đức Xương) và tiếp tục hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2021-2026.

+ Tại kỳ họp thứ nhất của HĐND xã Quang Đức mới, tổ chức bầu các chức danh của HĐND, UBND theo quy định tại Điều 83 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và hoạt động cho đến khi HĐND khóa mới được bầu ra.

1.4.3. Ủy ban nhân dân xã.

- Thành lập Ủy ban nhân dân xã **Quang Đức** mới trên cơ sở sáp nhập UBND 02 xã Quang Minh và Đức Xương.

1.4.4. Hệ thống trường học trên địa bàn xã: Việc rà soát, sắp xếp các trường học thực hiện theo quy định và chỉ đạo của tỉnh, hướng dẫn của Sở Giáo dục và ĐT (Công văn số 1488/SGDĐT-TCCB ngày 31/8/2023 của Sở GD và ĐT). Thực hiện sau ngày 01/7/2024.

* Trường Mầm non: Có 02 trường mầm non Quang Minh, Đức Xương với 700 học sinh, 29 lớp; Đội ngũ hiện có gồm 65 người (02 Hiệu trưởng, 04 Phó HT, 57 giáo viên, 02 nhân viên).

* Trường Tiểu học: Có 02 trường Tiểu học Quang Minh, Đức Xương với 1.092 học sinh, 34 lớp; Đội ngũ hiện có gồm 53 người (02 Hiệu trưởng, 02 Phó HT, 44 giáo viên, 05 nhân viên).

* Trường THCS: Có 02 trường THCS Quang Minh, Đức Xương với 799 học sinh, 22 lớp; Đội ngũ hiện có gồm 42 người (02 Hiệu trưởng, 02 Phó HT, 30 giáo viên, 08 nhân viên).

1.4.5. Trạm y tế: Thực hiện rà soát, sắp xếp, quản lý, sử dụng trụ sở, đội ngũ theo quy định và chỉ đạo, hướng dẫn của ngành y tế.

1.4.6. Thôn: Sau khi thành lập, xã Quang Đức mới có 09 thôn, gồm: An Vệ, An Cư 1, An Cư 2, Thọ Xương, Hậu Bồng, Minh Tân, Đỗ Xuyên, Đông Hào, Đông Cầu.

1.4.7. Thiết chế văn hóa, công trình văn hóa thể thao:

Thực hiện kiểm kê, rà soát, quản lý, sử dụng theo quy định và hướng dẫn của Sở Văn hóa TTDL và phòng Văn hóa-TT huyện.

*** Lộ trình sắp xếp.**

Thực hiện khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và văn bản chỉ đạo hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh.

*** Lộ trình sắp xếp.** Thực hiện khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và văn bản chỉ đạo hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp đơn vị hành chính:

Trước khi sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động thuộc các cơ quan, đơn vị trên địa bàn các xã sắp xếp, tổ chức rà soát về độ tuổi, trình độ đào tạo, về các điều kiện như sức khỏe, năng lực chuyên môn... Tổng hợp, đề nghị các cấp giải quyết theo nguyện vọng khi cán bộ, công chức xin nghỉ chế độ theo các văn bản:

+ Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

+ Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định về chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan Đảng Cộng sản Việt nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội;

+ Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức;

+ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

+ Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương quy định chức danh, mức phụ cấp, mức hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách và mức khoán kinh phí hoạt động các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh...

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp

Phòng Nội vụ phối hợp với các cơ quan, đơn vị tham mưu hướng dẫn các cơ quan, đơn vị trực thuộc thực hiện việc rà soát, báo cáo; tham mưu điều chỉnh: Chỉ tiêu số lượng người làm việc (biên chế viên chức) đối với các đơn vị sự nghiệp giáo dục được cấp có thẩm quyền giao giai đoạn 2022- 2026; Biên chế cán bộ, công chức cấp xã và số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư, bảo đảm phù hợp với lộ trình thực hiện sắp xếp, bố trí số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại ĐVHC cấp xã sau sắp xếp theo quy định tại Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và đề án, kế hoạch của tỉnh, huyện. Định kỳ tháng 11 hàng năm tổng hợp tham mưu UBND huyện báo cáo UBND tỉnh việc điều chỉnh số lượng biên chế viên chức và biên chế cán bộ, công chức cấp xã theo quy định. Trên cơ sở rà soát, điều chỉnh chỉ tiêu biên chế viên chức các đơn vị sự nghiệp giáo dục, cán bộ, công

chức cấp xã và số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nêu trên, xác định rõ số viên chức, số cán bộ, công chức cấp xã và số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư dôi dư (bao gồm cả người giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý) để giải quyết chế độ, chính sách theo quy định

+ Việc tuyển dụng, tiếp nhận, điều động, luân chuyển, bố trí, phân công công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã đến làm việc tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị khác trong hệ thống chính trị: Thực hiện theo quy định của Luật Cán bộ, công chức năm 2008 và Luật Viên chức năm 2010 (sửa đổi, bổ sung năm 2019); Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức và Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

+ Trường hợp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, khu dân cư dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã có nguyện vọng thôi việc, nghỉ hưu thì người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền quản lý quyết định thực hiện chính sách, chế độ. Việc giải quyết chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở xã, thôn dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã thực hiện theo quy định của Trung ương, của tỉnh và ngành dọc cấp trên.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ.

* **Đối với xã Quang Đức mới:** Ủy ban nhân dân đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập tiếp nhận trụ sở làm việc, tài sản công do xã Quang Minh và Đức Xương bàn giao. Trụ sở làm việc, tài sản công của Đảng ủy, HĐND-UBND, MTTQ, các đoàn thể của xã **Quang Đức:** sử dụng toàn bộ trụ sở làm việc, tài sản công của xã Đức Xương (cũ).

- Trụ sở, tài sản công còn dôi dư: Trụ sở làm việc xã Quang Minh cũ, giữ lại tiếp tục sử dụng bố trí nơi làm việc cho công an xã; làm nhà văn hóa thôn Minh Tân, trong tháng 7/2024.

* **Đối với xã Gia Tiến, Gia Phúc, Nhật Quang mới.**

Ủy ban nhân dân đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập tiếp nhận trụ sở làm việc, tài sản công do xã cũ bàn giao ngay.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của huyện Gia Lộc giai đoạn 2023-2025.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị có liên quan;
- Lưu: VT, NV, 20b.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Vũ Văn Cấp

